



This programme is funded
by the European Union



Программа трансграничного сотрудничества «Латвия – Литва – Беларусь»
В рамках Европейской инициативы добрососедства и партнерства
Решение Еврокомиссии С(2008) 8113

Проект международной технической помощи
**«Менеджмент трансграничных особо охраняемых природных территорий
Алитусского уезда и Гродненской области и их интеграция в Общеевро-
пейскую экологическую сеть» (LLB-175)**

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВЫХ АКТОВ
**в области охраняемых территорий, касающихся устойчивого раз-
вития, планирования и управления охраняемыми территориями**
в Литве и Беларуси

Исполнители:



Фонд природного наследия



Белорусский государственный университет

Вильнюс

2013

Программа трансграничного сотрудничества Латвия-Литва-Беларусь, реализуемая в рамках Европейского инструмента добрососедства и партнерства, является преемницей Приоритета III Юг Программы добрососедства INTERREG III В региона Балтийского моря на период с 2007 по 2013 гг.

Общей стратегической целью Программы является улучшение территориальной сплоченности латвийского, литовского и белорусского пограничного региона, гарантирование высокого уровня охраны окружающей среды, обеспечение экономического и социального благополучия, а также содействие межкультурному диалогу и культурному разнообразию.

В Программе участвуют регион Латгале в Латвии; Паневежиский, Утенский, Вильнюсский, Алитусский и Каунасский уезды в Литве; Витебская, Гродненская, Могилёвская, Минская области и город Минск в Беларуси.

Совместным органом управления Программой является Министерство внутренних дел Литовской Республики. Веб-сайт Программы: www.enpi-cbc.eu.

Европейский Союз включает в себя 28 государств-членов, которые решили объединить свои передовые знания, ресурсы и судьбы своих народов. В течение 50 лет совместными усилиями они создали зону стабильности, демократии и устойчивого развития, сохранив при этом культурное многообразие, личные свободы и атмосферу терпимости. Европейский Союз неуклонно стремится передавать свои достижения и ценности странам и народам, находящимся за его пределами.

Содержание настоящей публикации является предметом исключительной ответственности общественной организации «Фонд природного наследия», и никаким образом не может отражать официальной позиции Европейского Союза.

Издание сравнительного анализа правовых актов в области охраняемых территорий, касающихся устойчивого развития, планирования и управления охраняемыми территориями в Литве и Беларуси осуществлено в рамках проекта «Менеджмент трансграничных особо охраняемых территорий Алитусского уезда и Гродненской области и их интеграция в Паневропейскую экологическую сеть» (LLB 2-175), реализуемого по Программе трансграничного сотрудничества Латвия-Литва-Беларусь в рамках Европейской инициативы добрососедства и партнерства.

ЕС финансирование – 256.350,60 Евро (3458 млн. бел. руб.).



Этот проект финансируется Европейским Союзом

Šį projektą remia Europos Sąjunga

This project is funded by the European Union

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. Отражение трансграничных охраняемых территорий в национальных стратегиях, планах и программах.....	4
2. Развитие и интеграция экологических сетей	5
3. Национальные нормативно-правовые акты, регулирующие создание, планирование и функционирование трансграничных особо охраняемых природных территорий.....	7
3.1 Национальные системы охраняемых территорий	7
3.2 Режим охраны и использования охраняемых территорий.....	10
3.3 Регламентирование охраняемых территорий международного значения и трансграничных охраняемых территорий.....	11
3.4 Регламентирование биосферных заповедников (биосферных резерватов).....	13
3.5 Объявление и преобразование охраняемых территорий.....	14
3.6 Регламентирование подготовки планов управления	16
4. Обязательства по созданию и функционированию трансграничных особо охраняемых природных территорий в рамках осуществления международных экологических конвенций и программ.....	18
4.1 Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом как местообитания водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция).	18
4.2 Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия (Конвенция о Всемирном наследии)	20
4.3 Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных (Боннская конвенция)	21
4.4 Конвенции об охране дикой фауны и флоры естественных местообитаний (Бернская конвенция).....	21
4.5 «Директива о птицах» и «Директива о местообитаниях» Европейского союза.....	22
4.6 Программа «Человек и биосфера» (Man and Biosphere, MAB)	23
5. Выводы и предложения	25

К отчету прилагается:

- 1. Анализ нормативно-правовой базы Республики Беларусь в области создания и функционирования трансграничных особо охраняемых территорий**
- 2. Lietuvos Respublikos teisės aktų reglamentuojančių saugomų teritorijų vystymą, steigimą, planavimą ir apsaugą analizė**

ВВЕДЕНИЕ

Одним из важнейших направлений сотрудничества в области охраны окружающей среды между Беларусью и Литвой должна стать скоординированная работа по формированию системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) и экологической сети. Важный инструмент такой деятельности - объявление трансграничных охраняемых территорий, в том числе биосферных резерватов, обеспечивающих функциональную и территориальную целостность природных ландшафтов, имеющих свое продолжение в соседних странах. Другой, не менее важный вид деятельности в этом направлении - совместное, скоординированное управление трансграничными ООПТ на основании создания и реализации планов управления этих территорий. На белорусско-литовской границе трансграничной охраняемой природной территорией объявлена «Котра-Чяпкяляй» - трансграничная Рамсарская территория, для которой в 2002 году создан совместный Координационный комитет. Имеется также идея (проект) создания трансграничного биосферного резервата «Августовская пуца» (Беларусь - Литва - Польша).

1. Отражение трансграничных охраняемых территорий в национальных стратегиях, планах и программах

Ситуация в Республике Беларусь. Международное сотрудничество в области развития системы природоохранных территорий и формирования экологической сети определено в качестве одного из приоритетных направлений Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (НСУР-2020). Одной из важных задач устойчивого развития является развитие приграничных территорий, в том числе через активное участие в совместных проектах по определению и согласованию порядка функционирования на приграничных территориях охраняемых природных объектов (Пункт 4.3.7 Стратегии).

Наиболее важные ООПТ, в том числе трансграничные, являющиеся ядрами национальной экологической сети, обладающие высокой природоохранной ценностью, определены Государственной схемой комплексной территориальной организации Республики Беларусь (ГСКТО), утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 12.01.2007 г., № 19. Согласно указанной Схеме, к числу таких ядер, находящихся в приграничной зоне Беларуси и Литвы, относится территория, объединяемая ландшафтными заказниками «Гродненская пуца» площадью 20,9 тыс. га, «Котра» (10,5 тыс. га) и «Озеры» (23,9 тыс. га).

В Государственной программе развития системы ООПТ Беларуси на 2008-2014 гг. предусмотрено мероприятие «Подготовка предложений об объявлении трансграничных ООПТ и биосферных резерватов и обеспечении их функционирования». В 2011 году в рамках реализации этого мероприятия специалистами ГНПО «НПЦ НАН Беларуси по биоресурсам» были определены природные территории, перспективные для объявления на их основе трансграничных ООПТ и биосферных резерватов как трансграничных элементов экологической сети. В зоне проекта с литовской стороны такими являются национальный парк «Дзукія», государственный заповедник «Чяпкяляй», региональный парк «Вейсейя» и несколько государственных заказников.

В главе 5 Стратегии в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 г. к числу основных направлений международного сотрудничества в области охраны окружающей среды отнесено развитие и совершенствование двусторонних отношений с сопредельными государствами в области формирования трансграничных охраняемых природных комплексов и объектов, управления бассейнами трансграничных рек, сохранения и регулирования биоразнообразия, осуществления трансграничного мониторинга и обмена информацией о состоянии окружающей среды.

Ситуация в Литовской Республике. В национальных стратегиях, планах и программах Литовской Республики создание трансграничных охраняемых территорий и интеграция экологических сетей почти не упоминается. Небольшим исключением является Национальная стратегия устойчивого развития до 2020 года. В этой стратегии поставлена задача «развивать сеть охраняемых территорий и природный каркас, совмещая их с общеевропейскими экологическими сетями, а также увеличить процент охраняемых территорий Литвы до 16-18 % от площади страны». Но никаких мероприятий в этом направлении не предусмотрено.

2. Развитие и интеграция экологических сетей

Важным стимулом, способствующим созданию и функционированию трансграничных охраняемых территорий, является формирование общеевропейской экологической сети (*Pan-European ecological network*). Развитие национальных экологических сетей и их интеграция в общеевропейскую экологическую сеть предполагает создание трансграничных охраняемых территорий, которые в этом контексте рассматриваются как трансграничные ядра, необходимые для функционирования общеевропейской экологической сети.

Ситуация в Республике Беларусь. В стратегии по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011-2020 гг. подчеркивалось, что к числу ожидаемых результатов реализации стратегии планируется сформировать национальную экологи-

ческую сеть и создать условия для ее интеграции в общеевропейскую экологическую сеть. Формирование и функционирование национальной экологической сети Республики Беларусь предусмотрено законом «Об охране окружающей среды». Требования к содержанию схемы национальной экологической сети и критерии выбора территорий для включения в национальную экологическую сеть были установлены Советом Министров (постановление от 26.11.2010 г. № 1733).

До сих пор имелась только принципиальная схема экологической сети Беларуси, разработанная в 2000-2004 гг. В настоящее время национальная экологическая сеть Республики Беларусь находится на начальной стадии формирования. Работы по ее созданию ведутся в секторе заповедного дела ГНПО «НПЦ НАН Беларуси по биоресурсам». Ее отдельные элементы также разрабатываются в схемах землеустройства административных районов, исходя из требований карт масштаба 1:50000.

В Республике Беларусь понятие «природный каркас» употребляется как научный или литературный термин. Юридического значения он не имеет. В практике градостроительного проектирования иногда подменяется понятиями «природные оси», «экологический каркас». При планировании землепользования методически разделяются экологический и природный каркасы, однако без правовых последствий.

Ситуация в Литовской Республике. Проект национальной экологической сети Литовской Республики был разработан в 1998-1999 гг. Но национальная экологическая сеть так и не была утверждена, так как в Литве преобладает концепция природного каркаса – общей экологической компенсирующей системы (сети), которая по определению включает в себя и экологическую сеть. Природному каркасу уделяется много внимания в Генеральном плане территории Республики Литвы (посвящена отдельная часть плана) и Законе об охраняемых территориях (посвящена 6 глава), он является важной частью природоохранной системы страны. Природный каркас и входящие в его состав экологические сети детализируются и утверждаются в составе генеральных и специальных планов разного уровня, причем выделение экологической сети не является обязательным. Утвержденные границы и регламенты природного каркаса и экологических сетей должны соблюдаться при разработке проектов землеустройства и лесоустройства, других специальных и детальных планов. Но в практике природный каркас имеет относительно небольшое влияние на принятие решений по вопросам землепользования и размещения инфраструктуры; пока что он остается более формальной структурой, чем реальным инструментом охраны и формирования окружающей среды.

Таким образом, взаимоотношение природного каркаса и экологической сети является проблематичным. В Литве много внимания уделяется развитию природного каркаса, в то

время как экологическая сеть осталась неутвержденной. В национальный атлас Литвы (подготовлен в 2008 г.) включена карта биоэкологической сети ландшафта, разработанная профессором П.Каваляускасом, но она тоже не имеет юридического статуса. На данный момент функциональной и имеющей юридический статус национальной экологической сети, как таковой, в Литве нет, а перспективы ее развития и интеграции в общеевропейскую экологическую сеть остаются неясными, так как этот вопрос почти не упоминается в национальных стратегиях, планах и программах.

3. Национальные нормативно-правовые акты, регулирующие создание, планирование и функционирование трансграничных особо охраняемых природных территорий

Ключевыми законодательными актами, определяющими правовые основы функционирования и охраны ООПТ Литвы и Беларуси, являются Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» и Закон Литовской Республики «Об охраняемых территориях». С момента принятия, в эти законы неоднократно вносились изменения и дополнения. Последняя редакция Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» относится к 26.12.2012 г., а Закона Литовской Республики «Об охраняемых территориях» – к 27.06.2013 г.

3.1 Национальные системы охраняемых территорий

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях», в Беларуси выделяются 4 категории особо охраняемых природных территорий: заповедник, национальный парк, заказник и памятник природы. Заповедники и национальные парки являются особо охраняемыми природными территориями республиканского значения. Заказники и памятники природы могут являться особо охраняемыми природными территориями республиканского или местного значения. В зависимости от особенностей природных комплексов и объектов, подлежащих особой охране, заказники подразделяются на следующие виды: ландшафтные, биологические, водно-болотные, гидрологические и геологические. В зависимости от особенностей объекта охраны памятники природы подразделяются на следующие виды: ботанические, гидрологические и геологические. В границах национальных парков выделяются зоны: заповедная, регулируемого использования, рекреационная, хозяйственная. В случае необходимости в национальном парке может предусматриваться выделение также других зон. Заповедники, национальные парки и часть заказников (в том числе ландшафтные заказники «Котра» и «Озеры») имеют свои администрации, действующие как юридические лица – государственные природоохранные учре-

ждения.

Развитие системы особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь осуществляется на основе Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий, Национальной стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий, а также схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения и региональных схем рационального размещения особо охраняемых природных территорий местного значения. В настоящее время особо охраняемые природные территории занимают около 7,6 % площади Республики Беларусь. Площадь особо охраняемых природных территорий в последнее время сокращается в связи с уточнением границ ООПТ (после корректировки границ их площадь часто сокращается, так как в соответствии с действующим законодательством из территории ООПТ исключаются земли, занятые населенными пунктами, объектами промышленной и транспортной инфраструктуры и т.п., где невозможно поддерживать установленный режим использования и охраны).

Кроме того, в соответствии со статьей 63 закона «Об охране окружающей среды», выделяются природные территории, подлежащие специальной охране (курортные зоны, зоны отдыха, парки, скверы и бульвары, водоохранные зоны и прибрежные полосы рек и водоемов, зоны санитарной охраны месторождений минеральных вод и лечебных сапропелей, зоны санитарной охраны водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения, зоны санитарной охраны в местах водозабора, леса первой группы, особо защитные участки лесов второй группы, типичные и редкие природные ландшафты и биотопы, верховые болота, болота, являющиеся истоками водотоков, места обитания диких животных и места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, природные территории, имеющие значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных, охранные зоны особо охраняемых природных территорий, иные территории, для которых установлен специальный режим охраны и использования). Для этих территорий устанавливаются различные ограничения в землепользовании и природопользовании в целом, территории часто перекрываются, а установленные режимы накладываются друг на друга, что в отдельных случаях вызывает конфликты и правовые коллизии.

В Литве национальная система охраняемых территорий более упорядочена и развита. В соответствии с Законом Литовской Республики «Об охраняемых территориях», национальная система охраняемых территорий Литвы состоит из территорий приоритета консервационной охраны (к этой категории относятся заповедники, заказники и объекты наследия),

территорий приоритета восстановительной охраны (восстановительные и генетические участки), территорий приоритета экологической защиты (различные зоны экологической защиты, в том числе буферные зоны охраняемых территорий и объектов) и комплексных охраняемых территорий (национальные и региональные парки, а также территории мониторинга биосферы – биосферные резерваты и полигоны). Заповедники, заказники и объекты наследия могут входить в состав комплексных охраняемых территорий (в таком случае заповедники и заказники образуют зоны этих охраняемых территорий). Заповедники и объекты наследия разделяются на культурные и природные. Заказники разделяются на культурные, природные и комплексные (ландшафтные). Существует множество видов заказников и объектов наследия, которые выделяются в соответствии с охраняемыми ценностями (объектами). По аналогии с Беларусью, заказники и памятники природы могут быть охраняемыми территориями республиканского или местного значения. Государственные заповедники, биосферные резерваты, национальные и региональные парки имеют свои администрации (дирекции). Для управления национальным парком «Дзукия» и природным заповедником «Чяпкяляй» создана одна общая дирекция.

Комплексные охраняемые территории разделяются на зоны (так называемые «зоны функционального приоритета»). В составе национальных и региональных парков выделяются зоны консервационного приоритета (заповедники и заказники), зоны приоритета экологической защиты, зоны рекреационного приоритета, зоны хозяйственного (сельскохозяйственного, лесохозяйственного, воднохозяйственного) приоритета и зоны другого предназначения (приоритета). В составе биосферных резерватов выделяются зоны консервационного приоритета (природные заповедники и заказники) и приоритета экологической защиты, а также зоны экспериментов, восстановления экосистем и зоны характерной для данной территории хозяйственной деятельности. В составе биосферных полигонов также могут выделяться зоны разного функционального приоритета.

В настоящее время особо охраняемые (консервационные и комплексные) территории занимают около 15,7 % площади Литовской Республики. Эта цифра очень близка к предполагаемой цели (16-18 %).

3.2 Режим охраны и использования охраняемых территорий

В Законе Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» режим охраны и использования заповедников, национальных парков, заказников и памятников природы определяется только в общих чертах. То есть, определение режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Республики Беларусь имеет в значительной мере индивидуальный характер. Индивидуальный режим охраны и использования отдельных заповедников, национальных парков и заказников устанавливается положениями. Положение о заповеднике или национальном парке утверждается Президентом Республики Беларусь. Положение о заказнике республиканского значения утверждается Президентом или правительством Республики Беларусь. Режим охраны и использования памятника природы устанавливается его охранными документами, утверждаемыми Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (если памятник республиканского значения) или местным исполнительным и распорядительным органом (если памятник местного значения). Режим использования и охраны ООПТ может дополняться и детализироваться в их планах управления.

В Литве регламентирование режима охраняемых территорий является более разветвленным. Общий режим охраны и использования отдельных типов охраняемых территорий определяется в Законе Литовской Республики «Об охраняемых территориях» и в Постановлении Правительства Литовской Республики «О специальных условиях использования земли и леса». Надо отметить, что требования этих двух нормативных актов пересекаются и дополняют друг друга, причем в документах собственности земли указываются только требования специальных условий использования земли и леса. Это создает некоторую путаницу и осложняет соблюдение режима охраняемых территорий. Национальные и региональные парки и биосферные резерваты имеют также индивидуальные регламенты охраны, которые утверждаются указами Министра окружающей среды Литовской Республики. Кроме того, в планах управления охраняемыми территориями выделяются зоны управления ландшафтом. Регламенты этих зон утверждены Постановлением Правительства Литовской Республики «Об утверждении типичных регламентов защиты охраняемых территорий».

В соответствии со статьей 5 Закона Литовской Республики «Об охраняемых территориях», деятельность в пределах границ охраняемых территорий регламентируют:

- выше упомянутый Закон, законы Об охране окружающей среды, Об охране недвижимого культурного наследия, О лесах, О территориальном планировании, О строительстве и другие законы;

- положения об охраняемых территориях;
- документы планирования охраняемых территорий;
- типичные и (или) индивидуальные регламенты охраняемых территорий, их зон, частей или объектов наследия, а также региональные архитектурные регламенты охраняемых территорий, в том числе временные регламенты;
- договоры об охране, которые могут заключаться с целью определить ограничения деятельности в пределах границ охраняемых территорий, а также конкретные условия землепользования, лесопользования или водопользования.

Таким образом, режим охраняемых территорий в Литве регламентируется многими документами, но их требования не обязательно совместимы друг с другом, не всегда достаточно ясны и применимы в практике.

Надо отметить, что в обеих странах охрана природного и культурного наследия строго разделена, регламентируется и осуществляется отдельно (отдельное законодательство, отдельные ответственные институции). Но в реальности природное и культурное наследие часто пересекаются и создают общие комплексы, которые должны охраняться и управляться как одно целое. В свою очередь, культурные объекты и комплексы должны охраняться вместе с их природным и ландшафтным окружением. Пока что взаимопонимания и сотрудничества в этом плане очень мало.

3.3 Регламентирование охраняемых территорий международного значения и трансграничных охраняемых территорий

Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» определяет, что особо охраняемые природные территории республиканского и местного значения могут быть признаны особо охраняемыми природными территориями международного значения. В соответствии со статьей 40-1 к особо охраняемым природным территориям международного значения относятся особо охраняемые природные территории, включенные во всемирную сеть биосферных резерватов, списки объектов мирового наследия, водно-болотных угодий международного значения и иные списки (перечни) природных комплексов или объектов международного значения в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.

Подготовка и представление в международные организации предложений о включении особо охраняемых природных территорий во всемирную сеть биосферных резерватов, списки объектов мирового наследия, водно-болотных угодий международного значения и иные списки (перечни) природных комплексов или объектов международного значения осуществляются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики

Беларусь, иными государственными органами (государственными организациями) в порядке, определенном международными договорами Республики Беларусь.

Особо охраняемыми природными территориями международного значения в соответствии с двусторонними или многосторонними международными договорами Республики Беларусь также признаются граничащие между собой особо охраняемые природные территории Республики Беларусь и сопредельных государств (трансграничные особо охраняемые природные территории).

В случае признания особо охраняемой природной территории республиканского или местного значения особо охраняемой природной территорией международного значения на указанной территории продолжает действовать режим охраны и использования, установленный при объявлении особо охраняемой природной территории республиканского или местного значения, если иное не установлено международными договорами Республики Беларусь.

Управление особо охраняемыми природными территориями международного значения осуществляется на основании планов управления особо охраняемыми природными территориями: заповедниками, национальными парками и заказниками – государственными природоохранными учреждениями, памятниками природы – государственными органами, иными государственными организациями, в управление которых переданы памятники природы.

В национальном законодательстве Литвы охраняемые территории международного значения регламентируются скудно, а трансграничные охраняемые территории совсем не упоминаются. В соответствии со статьей 24 Закона Литовской Республики «Об охраняемых территориях», охраняемым территориям Литовской Республики или их частям, содержащим ландшафтные комплексы, редкие и исчезающие виды или сообщества/популяции растений и животных, а также объекты и комплексы природного и культурного наследия международного значения может быть присвоен статус охраняемых территорий международного значения и (или) они могут быть включены в списки охраняемых территорий международного значения. Предложения о включении охраняемых территорий (кроме культурных заповедников и заказников, национальных исторических и региональных исторических парков) в эти списки представляет институция, уполномоченная Правительством Литовской Республики, если в международных договорах не предусмотрено иное. Культурные заповедники и заказники, национальные исторические и региональные исторические парки в списки охраняемых территорий международного значения включаются в соответствии с процедурами, предусмотренными в Законе Литовской Республики «Об охране недвижимого культурного насле-

дия». В охраняемых территориях, имеющих статус охраняемых территорий международного значения и (или) включенных в списки охраняемых территорий международного значения, применяются требования международных конвенций и договоров. Особенности охраны этих территорий также регламентирует Правительство Литовской Республики.

3.4 Регламентирование биосферных заповедников (биосферных резерватов)

В европейских странах имеется практика, когда биосферные резерваты создаются специальными законами, при этом ядро и буферная зона объявляются в соответствии с национальным законодательством (полностью или частично) охраняемыми территориями (чаще всего биосферными заповедниками). Большое число биосферных резерватов одновременно относится и к другим национальным категориям охраняемых территорий (как, например, национальные парки и природные заповедники) и/или к другим международным сетям (объекты, относящиеся к Всемирному природному наследию, или районам, охватываемым Рамсарской конвенцией).

Так, в Законе Литовской Республики «Об охраняемых территориях» вводится понятие биосферных резерватов, созданных в составе территорий мониторинга биосферы и относящихся к комплексным охраняемым территориям. Статья 14 Закона определяет цели создания территорий мониторинга биосферы:

- 1) создание репрезентативной системы комплексного экологического мониторинга для мониторинга, контроля и прогноза изменений природных систем;
- 2) проведение экспериментов и исследований использования биосферы;
- 3) развитие экологического образования и пропаганды;
- 4) обеспечение защиты природных комплексов.

Территории мониторинга биосферы разделяются на биосферные резерваты и биосферные полигоны. Биосферные резерваты создаются с целью внедрения международных программ мониторинга изменений биосферы и выполнения экспериментов по охране окружающей среды в представительных комплексах естественных зон и прилегающих к ним территорий. Биосферные полигоны создаются для национального и регионального мониторинга окружающей среды на территориях, имеющих особое геоэкологическое значение.

Законом закрепляется, что на планах биосферных резерватов и в пределах их территорий выделяются следующие зоны с функциональными приоритетами: зоны консервационного приоритета (природные заповедники и заказники) и приоритета экологической защиты, а также зоны экспериментов, восстановления экосистем и зоны характерной для данной территории хозяйственной деятельности. Планы создания биосферных резерватов и определе-

ния их границ, а также Положения о биосферных резерватах утверждаются Правительством Литовской Республики. Работа по мониторингу окружающей среды на территории мониторинга биосферы осуществляется в соответствии со специальными программами защиты окружающей среды, утвержденными органом, уполномоченным Правительством.

Категория биосферных заповедников в Законе Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» не выделяется и специально не регламентируется, хотя единственный в стране заповедник – Березинский – имеет в наименовании слово «биосферный», которое является, скорее, символом. Статус биосферного резервата присваивается территориям, которые могут быть включены во всемирную сеть биосферных резерватов. На особо охраняемых природных территориях и природных территориях, подлежащих специальной охране, включенных в состав биосферного резервата, действует режим охраны и использования, установленный для этих территорий при их объявлении (выделении) или преобразовании.

3.5 Объявление и преобразование охраняемых территорий

Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» определяет порядок объявления, преобразования и прекращения функционирования ООПТ. Объявление, преобразование и прекращение функционирования заповедников и национальных парков осуществляются по решению Президента Республики Беларусь, причем объявление или преобразование заповедника осуществляются с изъятием земельных участков у землепользователей.

Объявление, преобразование и прекращение функционирования заказника республиканского значения осуществляются по решению Президента Республики Беларусь – в случае изъятия земельных участков у землепользователей для этих целей, по решению Правительства Республики Беларусь – в случае, если изъятия земельных участков у землепользователей для этих целей не требуется. Объявление, преобразование и прекращение функционирования заказника местного значения осуществляются без изъятия земельных участков у землепользователей по решению соответствующего местного исполнительного и распорядительного органа. Заказник местного значения, расположенный на территории нескольких административно-территориальных единиц, объявляется, преобразуется и прекращает функционирование на основании совместного решения соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов.

Объявление, преобразование и прекращение функционирования памятника природы республиканского значения осуществляются по решению Министерства природных ресурсов

и охраны окружающей среды Республики Беларусь, памятника природы местного значения – по решению местного исполнительного и распорядительного органа, на подведомственной территории которого расположен ценный природный объект.

При объявлении или преобразовании заповедников, национальных парков и заказников утверждаются границы, площадь и состав земель особо охраняемой природной территории и ее охранной зоны, а также положение об особо охраняемой природной территории; определяются государственный орган (иная государственная организация), в управление которого (которой) передается особо охраняемая природная территория, источники финансирования ее функционирования и охраны, а также мероприятий, связанных с ее объявлением, преобразованием и т.п.

При объявлении или преобразовании памятника природы утверждаются границы и площадь земель памятника природы, его охранной зоны в случае, когда такая зона устанавливается, а также охранные документы памятника природы; определяется государственный орган (иная государственная организация), в управление которого (которой) передается памятник природы.

Для предотвращения нарушения или утраты природных комплексов и объектов в результате хозяйственной и иной деятельности осуществляется резервирование территорий, которые планируется объявить особо охраняемыми природными территориями.

Резервирование территорий, которые планируется объявить заповедниками, национальными парками, заказниками республиканского значения, осуществляется, как правило, в соответствии со схемой рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения решениями областных, Минского городского исполнительных и распорядительных органов по представлениям Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Резервирование территорий, которые планируется объявить заказниками местного значения, осуществляется решениями соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов.

Земельные участки в границах зарезервированных территорий не изымаются у землепользователей и используются по целевому назначению с соблюдением режима охраны и использования этих территорий, установленного решением об их резервировании.

Четкое отнесение проектов установления границ ООПТ к какой-либо части территориального планирования в Беларуси отсутствует: они, скорее всего, находятся между землеустроительными проектами и градостроительными проектами специального планирования.

В соответствии со статьей 23 Закона Литовской Республики «Об охраняемых территориях»:

- государственные заповедники, биосферные резерваты, парки и заказники объявляются, их границы определяются и изменяются Правительством Литовской Республики, при утверждении планов границ этих охраняемых территорий;
- биосферные полигоны, восстановительные и генетические участки объявляются, их границы определяются и изменяются уполномоченной Правительством институцией, при утверждении планов границ этих охраняемых территорий;
- охраняемые объекты природного наследия объявляются уполномоченной Правительством институцией, при утверждении схем этих объектов;
- местные (муниципальные) заказники и охраняемые объекты природного наследия объявляются советом муниципалитета;
- охраняемые объекты и местности культурного наследия объявляются, их территории и охранные зоны определяются в соответствии с порядком, установленным в Законе «Об охране недвижимого культурного наследия»;
- в случае если комплексам и объектам природного или культурного наследия грозит исчезновение, уничтожение или потеря ценности, Правительство устанавливает временные требования охраны, которые применяются до тех пор, пока будет решен вопрос об объявлении охраняемой территории или объекта природного наследия, но не более 5 лет.

Планы границ охраняемых территорий, как и планы управления, в Литве являются документами специального территориального планирования. Планы границ охраняемых территорий подготавливаются в соответствии с правилами, утвержденными Указом Министра окружающей среды Литовской Республики «Об утверждении правил подготовки планов границ и зон охраняемых территорий».

3.6 Регламентирование подготовки планов управления

В Республике Беларусь планы управления ООПТ разрабатываются в соответствии со статьей 12 Закона «Об особо охраняемых природных территориях» и Правилами подготовки планов управления особо охраняемыми природными территориями, утвержденными Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29.10.2008 г. № 94. Эти Правила определяют порядок и условия подготовки планов управления особо охраняемыми природными территориями. В Беларуси также имеется подробное методическое пособие – Руководство по разработке планов управления особо охраняемыми природными территориями, утвержденное в 2009 г. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды. Планы управления разрабатываются для заповедни-

ков, национальных парков, а также заказников, для управления которыми созданы государственные природоохранные учреждения либо когда необходимо принятие мер по восстановлению природных комплексов и объектов, и памятников природы международного значения. Планы управления утверждаются государственными органами (иными государственными организациями), в управление которых переданы особо охраняемые природные территории, по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Надо отметить, что в Беларуси территориальное планирование разделяется на градостроительство и землеустройство, а также выделяются природоохранная и социально-экономическая его ветви. Эти ветви территориального планирования регламентируются отдельными законами. Хотя планирование особо охраняемых природных территорий относится скорее к землеустройству, архитекторы тоже участвуют в планировании ООПТ. В Беларуси нет строгого определения учреждений и специалистов, которые могут разрабатывать планы управления ООПТ. Этой деятельностью занимаются разные учреждения, имеющие опыт, материальную базу и набор компетентных специалистов.

В отличие от Беларуси, в Литве действует Закон о территориальном планировании. Согласно этому Закону, планы управления ООПТ являются документами специального территориального планирования. Как и в Беларуси, в Литве имеются правила подготовки планов управления ООПТ, утвержденные Указами Министра окружающей среды Литовской Республики «Об утверждении правил подготовки планов управления государственными парками, биосферными резерватами и заказниками» и «О правилах подготовки, согласования и утверждения планов управления природными заповедниками». В планах управления выделяются зоны управления ландшафтом. Регламенты этих зон утверждены Постановлением Правительства Литовской Республики «Об утверждении типичных регламентов защиты охраняемых территорий». Процедура оценки воздействия решений плана управления на окружающую среду проводится в соответствии с Постановлением Правительства Литовской Республики «Об утверждении описания порядка оценки воздействия решений документов территориального планирования». Решения плана управления должны быть согласованы и публично обсуждены в соответствии с порядком, установленным в Законе Литовской Республики «О территориальном планировании». Участие общественности в процессе планирования также регламентируется Постановлением Правительства «Об утверждении правил информирования и участия общественности в процессе территориального планирования». С 2014 г. планы управления государственными охраняемыми территориями будут утверждаться Правительством Литовской Республики.

Как и в Беларуси, строгого определения учреждений и специалистов, которые могут разрабатывать планы управления ООПТ, в Литве нет. Хотя в Правилах приготовления планов управления говорится, что планы управления разрабатывают атестированные специалисты и учреждения, в уставах которых предусмотрена деятельность территориального планирования, но в практике эта норма пока что не действует, так как нет утвержденного порядка атестации, а территориальное планирование не включено в официальный перечень деятельностей. Это создает некое трение между архитекторами и разработчиками планов управления ООПТ (которые, как правило, не являются архитекторами). Порядок атестации разработчиков планов управления ООПТ вступит в силу с 2015 г.

4. Обязательства по созданию и функционированию трансграничных особо охраняемых природных территорий в рамках осуществления международных экологических конвенций и программ

Литовская Республика и Республика Беларусь присоединились ко многим международным конвенциям, протоколам и программам в области охраны окружающей среды. Проведенный анализ позволяет выделить следующие международные конвенции, программы и директивы, определяющие основы формирования и функционирования экологических сетей, биосферных резерватов и трансграничных особо охраняемых природных территорий: Рамсарская конвенция, Конвенция о Всемирном наследии, Боннская и Бернская конвенции и тесно с ними взаимосвязанные директивы Европейского союза о птицах и местообитаниях, международная программа «Человек и Биосфера».

4.1 Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом как местообитания водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция)

Рамсарская конвенция была ратифицирована Литовской Республикой в 1993 г. Правопреемство Республики Беларусь в отношении конвенции принято Указом Президента Республики Беларусь от 25 мая 1999 г. № 292.

Конвенция сфокусирована на охране и устойчивом использовании водно-болотных угодий (*wetlands*), которые определены как «травяные, низинные, торфяные болота, или водоемы, стоячие или проточные, пресные, солоноватые или соленые, в том числе участки моря глубиной не более 6 м во время отлива». Объекты конвенции – участки территории или акватории, включенные в Список водно-болотных угодий международного значения (Рамсарский список) в соответствии с их международным значением с точки зрения экологии, ботаники, зоологии, лимнологии или гидрологии. Оценка участков для внесения их в Рамсарский список базируется на критериях репрезентативности или уникальности водно-

болотных угодий, общих критериях, касающихся растений или животных и специальных критериях, касающихся водоплавающей дичи.

Стороны:

- выделяют хотя бы по одному участку для включения в Список водно-болотных угодий международного значения, формулируют и реализуют планы, способствующие сохранению водно-болотных угодий, включенных в Список, и, насколько возможно, разумному использованию водно-болотных угодий на своей территории;
- учреждают водно-болотные природные резерваты, поощряют исследования и обмен данными о водно-болотных угодьях;
- объединяются для управления разделяемыми водно-болотными угодьями и водными экосистемами.

В Республике Беларусь в соответствии с Рамсарской конвенцией охраняется 8 водно-болотных угодий, имеющих международное значение, в том числе республиканский ландшафтный заказник «Котра». Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.02.2009 г. №177 была утверждена Стратегия по реализации Конвенции. Целью стратегии, которая имеет комплексный характер и будет достигнута путем реализации мероприятий плана действий по реализации Конвенции, является сохранение, восстановление и устойчивое использование водно-болотных угодий Республики Беларусь. Мероприятием 40 Стратегии является «разработка и утверждение планов управления республиканскими заказниками «Выгонощанское» и «Котра». Это мероприятие было намечено на 2011-2012 гг., но начало осуществляться в 2013 г.

В Литовской Республике в соответствии с Рамсарской конвенцией охраняются 7 водно-болотных угодий, имеющих международное значение, в том числе республиканский природный заповедник «Чяпкяляй». Для всех этих территорий подготовлены планы управления (план управления заповедником «Чяпкяляй» был утвержден в 2005 г.)

Болотный комплекс «Котра-Чяпкяляй» является трансграничной Рамсарской территорией, для которой в 2002 г. был создан совместный Координационный комитет. В соответствии с требованиями Конвенции, Литва и Беларусь должны сотрудничать в управлении этой территорией. Это означает, что планы управления природным заповедником «Чяпкяляй» и ландшафтным заказником «Котра» должны быть согласованы друг с другом и подготовлены на основе общей концепции, которая будет разработана в рамках этого проекта в виде совместного плана управления (*draft joint management plan*).

4.2 Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия (Конвенция о Всемирном наследии)

Конвенция была ратифицирована Республикой Беларусь в 1988 г., Литовской Республикой – в 1992 г. Конвенция определяет систему выявления и охраны природных территорий, представляющих выдающийся интерес, и обеспечения сохранения зарегистрированных объектов посредством тесного международного сотрудничества. Стороны конвенции должны выявить территории природного наследия. Комитет по Всемирному наследию решает, следует ли включить представленный объект природного наследия в Список Всемирного наследия. Включенные в Список объекты, которым угрожает серьезная специфическая опасность, заносятся в Список Всемирного наследия в опасности. Оба Списка представляют собой механизм международного признания некоторых из наиболее выдающихся природных местообитаний. Статьи 4 и 5 устанавливают обязательства сторон по защите и сохранению объектов природного наследия, находящихся на их территории.

На территории проекта находится потенциальный объект Списка всемирного наследия – Августовский канал (Польша-Беларусь). Он включен в предварительный список (*Tentative Lists*). Августовский канал проходит по территории ландшафтного заказника «Гродненская пуца» и является важной составляющей предлагаемого трансграничного биосферного резервата «Августовская пуца» (Беларусь-Литва-Польша). Все три страны, в том числе Литва, должны поддержать включение Августовского канала в Список всемирного наследия.

Территории, представляющие собой местообитания находящихся под угрозой видов животных и растений, имеющих выдающееся научное или природоохранное значение мирового уровня, также могут рассматриваться как объекты природного наследия и могут быть занесены в Списки всемирного наследия.

4.3 Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных (Боннская конвенция)

Республика Беларусь присоединилась к конвенции в 2003 г., Литовская Республика ее ратифицировала в 2001 г.

Основной целью конвенции является сохранение видов диких животных, мигрирующих через государственные границы и вне их, путем разработки и реализации совместных соглашений о запрещении добычи особей угрожаемых видов, сохранении их местообитаний и контроле неблагоприятного воздействия.

Исходя из списка угрожаемых мигрирующих видов, Стороны, являющиеся государствами, расположенными на путях миграций, должны запретить изъятие особей, относящихся к этим видам (за немногими исключениями). Государства, расположенные на путях миграций, должны стремиться к сохранению и, по возможности, к восстановлению местообитаний этих видов, предупреждению появления или уменьшению препятствий для миграций, предупреждению, сокращению или контролю угрожающих им воздействий.

Для охраны отдельных видов заключаются Дополнительные соглашения между соответствующими государствами. В общем случае, зона действия дополнительных соглашений ограничена миграционной территорией соответствующих видов (так называемая «территория соглашения»).

Боннская конвенция совпадает по своим целям с «Директивой о птицах» и «Директивой о местообитаниях» Европейского союза. Таким образом, для охраны мигрирующих видов диких животных в Республике Беларусь используется Боннская конвенция, а Литовская Республика, как член Европейского союза, осуществляет упомянутые директивы ЕС.

4.4 Конвенции об охране дикой фауны и флоры естественных местообитаний (Бернская конвенция)

Конвенция была ратифицирована Республикой Беларусь в 2013 г., Литовской Республикой – в 1996 г. Конвенция направлена на защиту видов дикой флоры и фауны и ареалов их обитания с особым акцентом на исчезающие и уязвимые виды в контексте устойчивого развития. Конвенция обеспечивает меры, предпринимаемые сторонами для поддержания популяций видов дикой флоры и фауны и их ареалов в целом, а также особые защитные мероприятия, необходимые для видов, перечисленных в Приложениях I (строго охраняемые растения), II (строго охраняемые животные) и III (охраняемые животные). В настоящее время список включает 231 тип европейских местообитаний, из которых 71 являются приоритетными для охраны, то есть редкими или находящимися под угрозой исчезновения.

Бернская конвенция и «Директива о местообитаниях» Европейского союза полностью совпадают по своим целям. Обе являются законными международными инструментами, направленными на защиту дикой природы и естественных местообитаний. Основная разница состоит в том, на какую территорию распространяется их действие: «Директива о местообитаниях» - на страны-члены Европейского Союза, а Бернская конвенция - на всю Европу и часть Африки, а также в том, что «Директива о местообитаниях» более подробна в описании обязательств по охране местообитаний и имеет большую юридическую силу. В 1998 г., в рамках работы по Бернской конвенции, Европейским Советом была запущена программа «Изумрудная Сеть» (*Emerald*). «Изумрудная Сеть» - это экологическая сеть территорий особого природоохранного значения на территориях стран-членов конвенции. Критерии выделения этих биотопов полностью совпадают с таковыми из «Директивы о местообитаниях», которые на территории стран-членов Европейского Союза составляют экологическую сеть «Натура 2000».

В Республике Беларусь до недавнего времени работы по выделению местообитаний проводились только в части, касающейся редких и угрожаемых видов растений и животных, которые включены в Красную книгу Республики Беларусь, и иногда - редких, уникальных и хозяйственно ценных сообществ, в том числе луговых, лесных и болотных (как особо ценных участков ООПТ). После отнесения, в соответствии с Законом «Об охране окружающей среды», типичных и редких биотопов к территориям, подлежащим специальной охране, в рамках выполнения проекта ПРООН/ГЭФ «Интеграция вопросов сохранения биоразнообразия в политику и практику территориального планирования Беларуси» для территории страны было выделено 43 категории биотопов (из них 18 редких), в том числе 39 международной (в соответствии с «Директивой о местообитаниях») и 4 национальной значимости, а также 23 вида ландшафтов, в том числе 11 редких и 12 типичных. Ряд из названных биотопов и ландшафтов расположены на трансграничных территориях, включая приграничные районы Литвы и Беларуси.

4.5 «Директива о птицах» и «Директива о местообитаниях» Европейского Союза

Как уже говорилось, эти директивы очень тесно связаны с Боннской и Бернской конвенциями и их действие распространяется на страны-члены Европейского Союза, в том числе на Литовскую Республику.

В Литовской Республике при осуществлении «Директивы о местообитаниях» выделены 406 территории (*Sites of Community interest, SCIs*), состоящие в сети «Натура 2000». Ана-

логично, по «Директиве о птицах» выделены 82 территории (*Special Protection Areas, SPAs*). Все эти территории охватывают национальные охраняемые территории или их части. Так, к примеру, в сети «Натура 2000» состоит государственный заповедник «Чяпкяляй» (с буферной зоной), части национального парка «Дзукия» и регионального парка «Вейсейяй», ряд государственных заказников. Указом Правительства Республики Литвы от 15.03.2004 г. № 276 были утверждены Общие правила для территорий, важных для охраны местообитаний или птиц. В Правилах регламентируется выделение этих территорий, установление необходимых мер охраны, а также представлен перечень общих требований по их охране и управлению. Для территорий, которых состояние ухудшается, разрабатываются и осуществляются так называемые планы управления природы (*Nature Management Plans*). Эти планы по своему составу и процедурам схожи с планами управления охраняемых территорий, но в Литве причисляются к документам стратегического планирования.

В настоящее время Институтом ботаники проводятся масштабные работы по инвентаризации натуральных местообитаний европейского значения на всей территории Литовской Республики. Руководство по инвентаризации натуральных местообитаний европейского значения было подготовлено в 2012 г. Инвентаризация местообитаний должна быть закончена до 2015 г.

4.6 Программа «Человек и биосфера» (Man and Biosphere, MAB)

Это международная программа, осуществление которой было начато ЮНЕСКО в 1974 г. Данная программа и документы, принимаемые в процессе ее деятельности, носят лишь рекомендательный характер и их выполнение полностью зависит от доброй воли государств, участвующих в программе. Значимость программы заключается в формировании и закреплении концепции биосферных резерватов. Концепция биосферных резерватов развивается на основе международной программы «Человек и биосфера» (МАБ), Севильской стратегии (1995) и Мадридского плана действий на 2008-2013 гг.

Биосферный резерват включает одну или более охраняемые природные территории и окружающие их земли, которые управляются с целью сохранения и изучения природного разнообразия, а также для содействия устойчивому использованию природных ресурсов. Биосферными резерватами являются территории наземных и прибрежных/морских экосистем или сочетания таких экосистем, международно-признанные в рамках программы МАБ в соответствии с Положением о Всемирной сети биосферных резерватов.

Предложения о создании биосферных резерватов выдвигаются национальными правительствами, при этом для включения во Всемирную сеть каждый биосферный резерват

должен отвечать минимуму критериев и условий. Основные критерии причисления территории к биосферным резерватам состоят в следующем:

- территория должна относиться к экосистеме, репрезентативной для основных биогеографических регионов, включая экосистемы, в разной степени затронутые деятельностью людей;
- территория должна быть значимой для сохранения биоразнообразия;
- должна быть возможность изучения и демонстрации примера устойчивого развития на региональном уровне;
- должна быть возможность обеспечить все три функции биосферных резерватов;
- эти функции должны быть обеспечены посредством соответствующего зонирования, то есть наличия одной или нескольких юридически охраняемых основных территорий (или ядер), буферных зон и переходных зон;
- должны быть созданы условия для управления деятельностью людей в буферных зонах, разработана политика управления или менеджмент-план биосферного резервата;
- определены организационная структура или порядок реализации упомянутой политики или плана, а также программ исследований, мониторинга, образования и обучения.

Биосферные резерваты должны выполнять три взаимодополняющие функции: охранную функцию для сохранения генетических ресурсов, биологических видов, экосистем и ландшафтов; функцию развития для содействия устойчивому социально-экономическому развитию; и функцию научно-технического обеспечения для поддержки демонстрационных проектов, экологического образования и подготовки кадров, проведения исследований и мониторинга в связи с мероприятиями местного, национального и глобального характера, осуществляемыми в целях охраны природы и устойчивого развития.

В Литве имеется один биосферный резерват ЮНЕСКО – биосферный резерват «Жувинтас». В перечень биосферных резерватов включены три территории Беларуси – «Березинский», «Беловежская пуца», «Прибужское Полесье». В Беларуси имеются также идеи создания нескольких трансграничных биосферных резерватов, в том числе биосферного резервата «Августовская пуца» (Беларусь-Литва-Польша), которая будет развиваться в рамках этого проекта.

5. Выводы и предложения

Проведенный анализ нормативной правовой базы создания и функционирования трансграничных особо охраняемых природных территорий показал наличие в Беларуси и Литве достаточно развитого законодательства в рассматриваемой области. Данная проблема также нашла отражение в национальных стратегиях, планах и программах Республики Беларусь. Однако в национальных стратегиях, планах и программах Литовской Республики вопросы создания трансграничных охраняемых территорий не упоминаются.

Важным стимулом, способствующим созданию и функционированию трансграничных охраняемых территорий является развитие национальных экологических сетей и их интеграция в общеевропейскую экологическую сеть (*Pan-European ecological network*). В Республике Беларусь планируется сформировать национальную экологическую сеть и создать условия для ее интеграции в общеевропейскую экологическую сеть. Это мероприятие, включенное в план действий по реализации Стратегии по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011-2020 гг., намечено выполнить к 2015 г. В Литве много внимания уделяется развитию природного каркаса, в то время как национальная экологическая сеть осталась не утвержденной.

Аналитический обзор показал, что для успешного функционирования трансграничных особо охраняемых природных территорий необходима четкая и тесная координация действий по соблюдению режимов их охраны, развитию рекреационной инфраструктуры, проведению совместных научных исследований и мониторинга, предотвращению природных и техногенных рисков, осуществлению совместных мер территориально-планировочного характера и подготовке планов управления такими территориями.

Необходимость осуществления таких действий определена обязательствами Республики Беларусь и Литовской Республики по выполнению ряда международных экологических конвенций, программ и директив, в первую очередь, Конвенции о биоразнообразии, Рамсарской конвенции, Конвенции о Всемирном наследии, Боннской и Бернской конвенций и тесно с ними взаимосвязанных директив Европейского Союза о птицах и местообитаниях, международной программы «Человек и биосфера».

Концепция трансграничного биосферного резервата должна создаваться в соответствии с требованиями программы «Человек и биосфера», с учетом национального законодательства Литвы и Беларуси, регламентирующего создание и деятельность охраняемых территорий международного значения. Так как на стороне Литвы в зоне предполагаемого трансграничного биосферного резервата недостаточно охраняемых территорий, концепция резер-

вата должна предложить создание или расширение охраняемых территорий в литовской части Августовской пуши.

Сравнение правил подготовки планов управления ООПТ показало, что содержание и состав этих планов в Литве и Беларуси фактически совпадает. Это создает условия для успешной реализации одной из задач проекта – подготовки общего плана управления (*draft joint management plan*) трансграничной охраняемой территории «Чяпкялай-Котра».

Предложения:

- *включить в национальные стратегии, планы и программы Литовской Республики вопрос о сотрудничестве с соседними странами в плане создания и функционирования трансграничных охраняемых территорий и объединения экологических сетей, установить приоритеты, задачи и мероприятия в этом направлении, закрепить стремление к созданию трансграничного биосферного резервата «Августовская пуца»;*
- *решить вопрос о формировании и утверждении национальной экологической сети Литовской Республики;*
- *совершенствовать нормативно-правовую базу Республики Беларусь в области создания и функционирования трансграничных особо охраняемых природных территорий согласно предложениям, представленным в приложении 1 Отчета;*
- *совершенствовать общее регламентирование режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь;*
- *в обеих странах расширить понимание взаимосвязи культурного и природного наследия и их охраны, укрепить взаимопонимание и сотрудничество институций и гармонизировать законодательство в плане охраны объектов и комплексов, имеющих природную и культурную ценность, культурные ценности охранять вместе с их природным и ландшафтным окружением;*
- *совершенствовать режим литовско-белорусской границы, облегчить визовый режим для сотрудников трансграничных охраняемых территорий и специалистов, участвующих в планировании и исследовании трансграничных ООПТ.*